

FINANZAS ESTATALES Y POLITICA FISCAL

Prof. David Rogelio Colmenares Páramo

Adjunto: Nemesio Arturo Ibañez Aguirre

1. El Sistema Nacional de Coordinación Fiscal

- 1.1 Las Convenciones Fiscales realizadas en la primera mitad del siglo XX.
- 1.2 Avances posteriores a las Convenciones.
- 1.3 Sistema Nacional de Coordinación Fiscal (SNCF).
 - 1.2.1 Ley de Coordinación Fiscal.
 - 1.2.2 Convenios de Adhesión al SNCF.
 - 1.2.3 Convenio de Colaboración Administrativa en Materia Fiscal Federal (CCAMFF) y anexos.
- 1.4 Avances del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.
 - 1.4.1 En los años noventa.
 - 1.4.2 Entre 2001 y 2006.
- 1.5 El retroceso: 2007-2009.

2. Un Sistema basado en acuerdos: los Organismos del SNCF.

- 2.1 Comisión Permanente de Funcionarios Fiscales (CPFF)
- 2.2 Reunión Nacional de Funcionarios Fiscales (RNFF)
- 2.3 Instituto para el Desarrollo Técnico de las Haciendas Públicas (INDETEC)
- 2.4 Junta de Coordinación Fiscal
- 2.5 La Comisión de Vigilancia
- 2.6 Los Grupos de Trabajo
- 2.7 Reglamentos y Reglas de los Organismos del Sistema Nacional de Coordinación Fiscal.

3. El Sistema Nacional de Transferencias.

- 3.1 La Recaudación Federal Participable (RFP).
- 3.2 Transferencias Federales y Finanzas Estatales
 - 3.2.1 Participaciones e Incentivos Económicos (Transferencias no condicionadas)
 - 3.2.2 Transferencias Condicionadas: las Aportaciones.
 - 3.2.3 La Colaboración Administrativa en Materia Fiscal.
 - 3.2.4 Los excedentes petroleros: del ARE al FIES.
- 3.3 Esquemas de Distribución de las Transferencias de Gasto
 - 3.3.1 Aportaciones Federales a Entidades Federativas y Municipios. Ramo 33, capítulo V de la LCF.
 - 3.3.2 Aportaciones para los servicios de Educación Básica en el Distrito Federal. Ramo 25
 - 3.3.3 Convenios de Descentralización
 - 3.3.4 Convenios de Gasto Federal Reasignado
 - 3.3.5 El problema de los pari passus.

4. ¿Cómo se distribuyen las Participaciones y como han evolucionado?

- 4.1 Antes de 1980.
- 4.2 1980-1990.
- 4.2 Las reformas de 1990.
- 4.4 1990-2000.
- 4.5 2000-2006.
- 4.6 2007-2009.

4.7 Ajustar la fórmula para impulsar la corresponsabilidad fiscal.

5. Las Controversias Constitucionales: La del DF 2008-2009-

- 5.1 La Reforma Fiscal para 2008 como marco del cambio. Iniciativas propuestas.
 - 5.1.1 Propuesta de modificación al artículo 73 de la Constitución para establecer contribuciones especiales sobre producción y consumo de tabacos labrados y cervezas; así como a la gasolina y otros productos derivados del petróleo.
 - 5.1.2 Decreto por el que se REFORMAN los artículos 2o., cuarto, quinto y sexto párrafos; 2-A, segundo párrafo; 4o.; 5o.; 6o., tercer y cuarto párrafos; 7o., último párrafo; 9o., quinto párrafo; 11, último párrafo; 11-A, primer y cuarto párrafos; 15, tercer párrafo; 37; 44, tercer párrafo; 46, segundo párrafo, y 49, primer párrafo; se **ADICIONAN** los artículos 2o.-A, último párrafo; 10-C; 10-D; 10-E; 27, segundo párrafo; 46, último párrafo, y 51, y se **DEROGAN** los artículos 2o, noveno párrafo; 3o., primer y segundo párrafos, y 11-A, quinto párrafo, de la Ley de Coordinación Fiscal.
 - 5.1.3 Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de gasto.
 - 5.1.4 Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de las leyes federal de presupuesto y responsabilidad hacendaria; orgánica de la administración pública federal; de coordinación fiscal; general de desarrollo social; de adquisiciones, arrendamientos y servicios del sector público, y de obras públicas y servicios relacionados con las mismas.
- 5.2 Las Reformas Fiscales de 2008.
 - 5.2.1 Ley del Impuesto contra la Informalidad: tasa del 2% los depósitos en efectivo
 - 5.2.2 Decreto por el que se Reforman, Adicionan y Derogan Diversas Disposiciones de la Ley del Impuesto sobre la Renta, del Código Fiscal de la Federación y de la Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios y se Establece el Subsidio para el Empleo
 - 5.2.3 Ley del Impuesto Empresarial a Tasa Única.
 - 5.2.4 A dos años, una evaluación.
- 5.4. Gastos Fiscales: concepto, evolución y estructura.
- 5.5 Régimen Fiscal de PEMEX: evolución. 2000-2009
- 5.6 La Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.
- 5.3 Las razones de la Controversia.
 - 5.2.1 La falta de acuerdos en el seno de la CPFF.
 - 5.2.2 La inconsistencia entre los argumentos y los efectos de los cambios en las fórmulas de distribución
 - 5.2.3 El efecto del cambio en la distribución de recursos en las finanzas estatales y municipales
 - 5.2.4 La carencia de un periodo de transición y un fondo de compensación

5.2.5. La Controversia presentada por el DF
5.3 La respuesta de la SHCP a la Controversia.

- 5.3.1 Como omite la ponderación por población.
- 5.3.2 La Adhesión al SNCF. Invitación al DF para que se salga.
- 5.3.2 La falsa reforma resarcitoria.
- 5.3.2 La falsa afirmación de que todos ganan, sustentados en los recursos adicionales de la Reforma Fiscal.
- 5.3.4 El comportamiento de los Coeficientes.

5.4 La confrontación técnica y política.

- 5.4.1 Los beneficios se concentran en pocos y las pérdidas en muchos.
- 5.4.2 El desconocimiento histórico del uso de elementos resarcitorios y redistributivos, así como de los periodos de transición y las reservas de compensación
- 5.4.3 Los alegatos del D:F.
- 5.4.4 Los alegatos de la SHCP
- 5.4.5 El Dictamen del Perito de la Corte
- 5.4.6 Los argumentos finales.
- 5.4.3 Los argumentos técnicos se antepone a los políticos.

6. La respuesta de los Estados

- 6.1. Tabasco
- 6.2 DF
- 6.3 EDOMEX
- 6.4 Sonora

7. Evaluación a dos años de operación.

- 7.1. Ganadores y Perdedores.
- 7.2 Los grandes perdedores.
- 7.3 El freno de 2009.

8. La Crisis Fiscal.

- 8.1 La caída de los ingresos federales.
- 8.2 La caída de las Participaciones.
- 8.3 El impacto sobre las Entidades Federativas.

TEMAS ADICIONALES:

- 1. Diagnóstico Integral de las Finanzas Estatales y Municipales.
- 2. Las potestades estatales y sus ingresos propios.
- 3. El Financiamiento de la Educación Básica.
- 4. Contabilidad Gubernamental y Transparencia.
- 5. Modernización Catastral y Recaudación del Impuesto Predial.
- 6. La Reforma Presupuestaria en base a Resultados.

2. Otras experiencias de Federalismo Fiscal. Los casos de:

- 9.1. España
- 9.2 Brasil
- 9.3 Estados Unidos
- 9.4 Canadá

3. La Agenda Pendiente:

- 10.1. Los Acuerdos de la Convención Nacional Hacendaria

- 10.2. Propuestas de los Estados en la Transición.
- 10.3 La CONAGO.
- 10-4 El papel del Congreso.

CONFERENCIAS MAGISTRALES, GRANDES TEMAS:

- 1. Presupuesto basado en Resultados (PbR).
- 2. Comportamiento y Cálculo de las Participaciones Federales.
- 3. El Catastro y el Impuesto Predial.
- 4. Financiamiento de la Educación Básica.
- 5. La Controversia Constitucional del DF.

BIBLIOGRAFIA:

- 1. Ley de Coordinación Fiscal
- 2. Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
- 3. Reforma al Artículo 73 Constitucional para homologar la contabilidad gubernamental. Publicado DOF 07-05-08.
- 4. Ley General de Contabilidad Gubernamental
- 5. El Presupuesto base Resultados
- 6. Controversia presentada por el Gobierno del DF. 07-01-08.
- 7. Respuesta a la Corte de la SHCP
- 8. Preguntas planteadas por la SHCP y el Gobierno del DF
- 9. Respuestas de los Estados a la Corte.
- 10. Intervención del Gobernador de Sonora en el Foro de la CONAGO sobre "Federalismo Hacendario y Descentralización de las Finanzas Públicas", celebrado en la Ciudad de Chihuahua los días 31 de julio y 1 de agosto de 2008.
- 11. SHCP-UCEF. Diagnóstico Integral de la Situación Actual de las Haciendas Públicas Estatales y Municipales". Mayo 2007.
- 12. Colmenares Páramo David. "Participaciones: Equidad y Esfuerzo Fiscal. La Experiencia Mexicana". INDETEC, 2006.
- 13. El Catastro en México: experiencias exitosas y no exitosas. CASALS. México, 2008.
- 14. Ibáñez Aguirre Nemesio. "Hacia la Implantación de un Sistema Nacional de Coordinación Fiscal". UNAM, junio 2008.